

Kendelse
af
15. september 2014
i
faglig voldgift:
FV2013.0095

Ansatte Dyrlægers Organisation,
Den Danske Dyrlægeforening
(advokat Steen L. Frederiksen)

mod
Moderniseringsstyrelsen
for
DTU
(kammeradvokaten ved advokat Niels Banke)

Dyrlægers rådighedstillæg

1. Uoverensstemmelsen og parternes påstande

Sagen angår forståelsen af en bestemmelse i AC-overenskomsten (Overenskomsten for akademikere i staten) om løntillæg til ”Dyrlæger ved DTU Fødevareinstitut og DTU Veterinærinstitut”. Spørgsmålet er, om bestemmelsen omfatter dyrlæger ansat i VIP-stillinger – konkret om A, der er dyrlæge, ved overflytning pr. 1. januar 2010 fra DTU Aqua til DTU Veterinærinstitut fik krav på tillægget.

Klager, Ansatte Dyrlægers Organisation, Den Danske Dyrlægeforening (i det følgende Dyrlægeforeningen), har nedlagt påstand om, at dyrlæge, A med virkning fra 1. januar 2010 har ret til rådighedstillæg i henhold til AC-overenskomstens bilag 6, pkt. D 19, fra 1. april 2011 dog pkt. D 22, for rådighedstjenester og tilsynsarbejde gældende for dyrlæger ved DTU Fødevareinstituttet og DTU Veterinærinstituttet.

Indklagede, Moderniseringsstyrelsen for DTU (i det følgende Moderniseringsstyrelsen), har nedlagt påstand om frifindelse.

2. Sagens behandling

Sagen er forhandlet den 4. september 2014 for en faglig voldgiftsret med undertegnede, fhv. højesteretspræsident Børge Dahl, som formand og opmand. Sidedommere var forhandlingskonsulent Lone Rente Hansen, Dyrlægeforeningen, og chefkonsulent Jesper Davidsen Jensen, AC, chefkonsulent Mogens Esmarch og specialkonsulent Markus Hahn, begge Moderniseringsstyrelsen.

Der blev afgivet forklaring af dyrlæge Rikke Hoff Jørgensen, direktør Lars Holsaae, dyrlæge, seniorrådgiver Louise Lohse og dyrlæge Kirsten Tjørnehøj, af tidligere souschef Jørgen Broberg Nielsen, det daværende Administrations- og Personaledepartement, og institutdirektør Kristian Møller, DTU Veterinærinstituttet.

Da der efter procedure og votering ikke var flertal for en afgørelse blandt de partsudpegede medlemmer af voldgiftsretten, skulle denne træffes af opmanden, som fremkom med en nærmere begrundet tilkendegivelse, hvorefter der ved kendelse vil ske frifindelse af indklagede.

Parterne var herefter enige om, at sagen afsluttes med afsigelse af kendelse uden fuldstændig sagsfremstilling og gengivelse af forklaringer og parternes argumentation, jf. arbejdsretslovens § 28, stk. 5, 2. pkt.

3. Overenskomstgrundlaget

3.1. Særbestemmelsen om tillæg til dyrlæger ved DTU Fødevareinstituttet og DTU Veterinærinstituttet.

AC-overenskomsten 2011 (som AC-overenskomsten 2008) indeholder i § 28 en regel med overskriften ”særbestemmelser”, hvori det hedder:

”I bilag til overenskomsten er angivet bestemmelser om løn- og andre ansættelsesvilkår, der for særlige grupper fraviger de almindelige, evt. i kraft af en speciel aftale el. lign.”

I bilag 6 er der en oversigt over tillæg og særbestemmelser, hvori det bl.a. hedder:

”A. Samtlige ministerier

...

Rådighedstillæg til fuldmægtige m.fl.

10. Der ydes rådighedstillæg til fuldmægtige, ekspeditionssekretærer, politi- og dommerfuldmægtige samt politi- og retsassessorer, der påtager sig rådighedsforpligtelse og forpligtelse til merarbejde på indtil 20 timer pr. kvartal, på gammelt lønsystem indtil 35 timer pr. kvartal.

Rådighedstillægget udgør følgende årlige beløb:

Nyt Lønssystem

Anciennitet	Beløb
1.- 3. år	36.700 (28.000) kr.
4.- 6. år	41.900 (32.000) kr.
7.- 8 år	48.500 (37.000) kr.
9. og flg. år	57.000 (43.500) kr.

Gammelt lønsystem

1. år	29.400 (22.400) kr.
2.- 4. år	34.200 (26.100) kr.
5.- 7. år	39.700 (30.300) kr.

8.- 9. år	41.900 (32.000) kr.
10.- 11. år	44.600 (34.000) kr.
12.- 13. år	48.500 (37.000) kr.
14. og flg. år	57.000 (43.500) kr.

...

B. De enkelte ministerier

...

Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående uddannelser

...

II De højere uddannelsesinstitutioner m.v.

...

Dyrlæger ved DTU Fødevareinstitut og DTU Veterinærinstitut

D 22. For al rådighedstjeneste og tilsynsarbejde ydes der til dyrlæger ved DTU Fødevareinstitut og DTU Veterinærinstitut følgende årlige tillæg:

Ansatte på gammelt lønsystem

Dyrlæger med under 5 års anciennitet	37.700 (28.800) kr.
Øvrige dyrlæger	46.400 (35.400) kr.

Ansatte på nyt lønsystem

Dyrlæger med under 5 års anciennitet	44.300 (33.800) kr.
Øvrige dyrlæger	51.100 (39.000) kr.

Forpligtelsen til merarbejde udgør indtil 20 timer pr. kvartal.

...”

Tilsvarende bestemmelser findes i AC-overenskomsten 2008 (D19).

Det er oplyst, at bestemmelsen om dette tillæg til dyrlæger er en videreførelse af et vilkår i 1969-overenskomsten vedrørende de ved Statens Veterinære Serumlaboratorium ansatte dyrlæger, jf. cirkulæreskrivelse herom af 2. november 1970, og et vilkår i aftale af 22. februar 1971 vedrørende de ved Statens Veterinære Institut for Virusforskning ansatte dyrlæger, hvori det hedder:

”Ud over de i ovennævnte overenskomsts §§ 6 og 7 fastsatte lønninger ydes der for al rådighedstjeneste og tilsynsarbejde de af aftalen omfattede dyrlæger, der har under 5 års anciennitet, et særligt tillæg på 1.590 kr. årlig og de øvrige dyrlæger et særligt tillæg på 2.040 kr. årlig. Til de nævnte beløb ydes tillæg som for statens honorarer.”

Det er oplyst, at Statens Veterinær Serumlaboratorium i 2002 blev lagt sammen med Statens Veterinære Institut for Virusforskning under navnet Danmarks Veterinærinstitut, at det institut i 2004 blev lagt sammen med Institut for Fødevarerikkerhed og Ernæring under navnet Danmarks Fødevarer- og Veterinærforskning, der senere i 2004 overgik til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender og fik navnet Danmarks Fødevarerforskning, og at denne institution i 2007 overgik til Danmarks Tekniske Universitet og i den forbindelse blev opdelt i DTU Veterinærinstitutet og DTU Fødevarerinstitutet (samt et kommercielt selskab).

Det er ubestridt, at vilkårene tilbage fra 1970 og 1971 ved de mellemkommende overenskomstforhandlinger er videreført med de formelle ændringer, der følger af navneskifte og ministerieplacering. I cirkulære om overenskomst for akademikere i staten 1995 hedder det således:

”§ 9. Landbrugs- og Fiskeriministeriet

Dyrlæger ved Statens veterinære Serumlaboratorium og Statens veterinære Institut for Virusforskning

1. For al rådighedstjeneste og tilsynsarbejde ydes der til dyrlæger ved Statens veterinære Serumlaboratorium og Statens veterinære Institut for Virusforskning følgende årlige tillæg:

Dyrlæger med under 5 års anciennitet	21.500 kr.
--------------------------------------	------------

Øvrige dyrlæger 26.400 kr.

2. Dyrlæger, ansat ved Statens veterinære Serumlaboratorium og Statens veterinære Institut for Virusforskning, er pligtige at deltage i forefaldende laboratoriearbejde af såvel rutinemæssig som videnskabelig karakter, dog således at der gives den ansatte adgang til selvstændig forskning i rimeligt omfang.”

I cirkulære om overenskomst for akademikere i staten 2002 hedder det:

”Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Dyrlæger ved Danmarks Veterinærinstitut

D 1. For al rådighedstjeneste og tilsynsarbejde ydes der til dyrlæger ved Danmarks Veterinærinstitut følgende årlige tillæg:

Ansatte på gammelt lønsystem samt ansatte på nyt lønsystem indtil udgangen af marts 2003:

Dyrlæger med under 5 års anciennitet	28.800 kr.
Øvrige dyrlæger	35.400 kr.

Ansatte på nyt lønsystem (nye bestemmelser med virkning fra 1. april 2003):

Dyrlæger med under 5 års anciennitet	31.800 kr.
Øvrige dyrlæger	37.000 kr.

Den hidtidige forpligtelse til merarbejde på indtil 25 timer pr. kvartal nedsættes med virkning fra 1. april 2003 til indtil 20 timer pr. kvartal.

D 2. Dyrlæger, ansat ved Danmarks Veterinærinstitut, er pligtige at deltage i forefaldende laboratoriearbejder af såvel rutinemæssig som videnskabelig karakter, dog således at der gives den ansatte adgang til selvstændig forskning i rimeligt omfang.”

3.2. Generelle særbestemmelser om videnskabelige stillinger

I AC- overenskomsten (overenskomst for akademikere i staten) 2011 hedder det bl.a.:

”§ 14. Merarbejde

Der kan ydes godtgørelse for merarbejde efter nedenstående regler (stk. 2-6). Reglerne omfatter ikke:

1. Ansatte, der er omfattet af særskilte overtid- eller merarbejdsordninger aftalt mellem overenskomstens parter
2. Ansatte, der er beskæftiget med undervisning og/eller forskning ved universiteter, højskolelærestudier og forskningsinstitutioner, hvis virksomhed må sidestilles med universitets- og lærestaltsinstitutioners virksomhed. Personalet er dog omfattet, hvis

merarbejdet er pålagt (jf. stk. 2), og såvel merarbejdets som det normale arbejdes omfang er kontrollabelt.

Stk. 2. Godtgørelse kan kun ydes for tjenstligt merarbejde:

1. som er pålagt den ansatte i henhold til særlig ordre eller har været en forudsætning for den forsvarlige varetagelse af tjenesten, og
2. som har været af større omfang og har strakt sig over en periode, der normalt ikke må være mindre end 4 uger.”

I bilag 6 om tillæg hedder det bl.a.:

”Ministeriet for Forskning, Innovation og videregående uddannelse:

...

II. De højere uddannelsesinstitutioner mv.

2. Overenskomstansatte akademikere, der er omfattet af bestemmelserne i Videnskabsministeriets notat af 18. december 2006 om stillingsstruktur for videnskabeligt personale med forsknings- og undervisningsopgaver ved universiteter, ydes tillæg og følger i øvrigt reglerne i Finansministeriets cirkulære af 13. juni 2007 om stillingsstruktur for videnskabeligt personale ved universiteter.

Tillæggene udgør følgende årlige beløb:

Videnskabelig assistent	37.200 (28.400) kr.*
Adjunkt/forsker/post.doc	49.300 (37.600) kr.*
Lektor/seniorforsker/seniorrådgiver	87.900 (67.100) kr.*
Til professorer med særlige opgaver aftales tillægget lokalt.	
Opnås der ikke enighed om andet, ydes et tillæg på 171.700 (131.000) kr.*”	

I Administrations- og Personaledepartementets cirkulære af 26. oktober 1988 om stillingsstruktur for videnskabelige stillinger ved sektorforskningsinstitutioner hedder det bl.a.:

”Institutions- og personkreds

Kredsen af sektorforskningsinstitutioner, som er omfattet af protokollatet, fremgår af bilag til dette. ...

Stillingsstrukturen finder alene anvendelse for videnskabelige medarbejdere i forskerstillinger ansat efter ordningens ikrafttræden den 1. november 1988.

For medarbejdere ansat i videnskabelige stillinger inden strukturens ikrafttræden ...

Teknisk-administrativt personale og ansatte i chefstillinger er ikke omfattet af stillingsstrukturen.

...”

Bilag 1, Institutioner omfattet af protokollat om stillingsstruktur for videnskabelige stillinger ved sektorforskningsinstitutioner, opregner bl.a. Statens Veterinære Institut for Virusforskning og Statens Veterinære Serumlaboratorium.

I protokollat i tilslutning til overenskomsterne pr. 1. april 1987 mellem Finansministeriet og en række organisationer på akademikerområdet om stillingsstruktur for videnskabelige stillinger ved sektorforskningsinstitutioner hedder det bl.a.:

”§ 1. Overenskomstansættelse i videnskabelige stillinger sker som forsker eller seniorforsker.

Ansættelse som forsker

...

Stk. 5. Til forskere ydes et tillæg, der i årligt grundbeløb (niveau 1. oktober 1984) udgør følgende:

Fra ansættelsen	19.424,88 kr.
Efter 3 års ansættelse	25.022,42 kr.

Stk. 6. Ved ydelse af de i stk. 5 nævnte tillæg medregnes ansættelse i videnskabelige stillinger ved højere uddannelsesinstitutioner, sektorforskningsinstitutioner, forskningsrådsstipendier og tilsvarende videnskabelig virksomhed i institutionsancienniteten.

Ansættelse som seniorforsker

...

Stk. 4. Til seniorforskere ydes et tillæg på 39.432,41 kr. i årligt grundbeløb (niveau 1. oktober 1984):

Overgangsbestemmelser

§ 4. Videnskabeligt personale, med hvem ansættelsesforholdet er etableret før 1. november 1988, er ikke omfattet af bestemmelserne i §§ 1-3.

Stk. 2. Til allerede ansatte, jf. stk. 1, ydes med virkning fra 1. april 1988 et tillæg, der i årligt grundbeløb udfør følgende (niveau 1. oktober 1984):

1.-4. løntrin	19.424,88 kr.
5.-15. løntrin	25.022,42 kr.

Stk. 3. Til ansatte, der pr. 1. april 1988 var aflønnet på 8. løntrin eller derover, ydes et tillæg på 37.247,50 kr. i årligt grundbeløb, der træder i stedet for det i stk. 2 nævnte tillæg på 25.022,42 kr.

Stk. 4. Såfremt den ansatte oppebærer et højere tillæg end det, der tilkommer den pågældende efter stk. 2 eller 3, bevares det højere tillæg.

I øvrigt bortfalder tillæg på 37.247,50 kr. og lavere tillæg ydet før ordningens ikrafttræden.

Stk. 5. Hittidige løn- og ansættelsesvilkår i øvrigt bevares uændret.

...”

Til cirkulæret er knyttet retningslinjer for en stillingsstruktur for stillinger til varetagelse af forskningsopgaver ved sektorforskningsinstitutioner, hvori det bl.a. hedder:

”A. Generelt

Forskningen ved sektorforskningsinstitutioner forudsættes henført til stillinger, hvor forskningsindholdet udgør en væsentlig andel af den samlede arbejdstid.

Til løsning af tekniske og administrative opgaver kan der oprettes særlige stillinger til teknisk-administrativt personale, hvor ansættelsen ikke sker med henblik på løsning af forskningsopgaver.

Herudover kan der oprettes stillinger til varetagelse af ledelsesopgaver.

Ansættelse til varetagelse af forskningsopgaver sker i stillinger som forsker eller seniorforsker.

Stillingsstrukturen ved sektorforskningsinstitutioner forudsætter, at der ved besættelse af videnskabelige stillinger skal følges visse overordnede retningslinier. Kredsen af sektorforskningsinstitutioner fremgår af bilag til protokollat mellem Akademikernes Centralorganisation og Finansministeriet om stillingsstruktur for videnskabelige stillinger ved sektorforskningsinstitutioner.

B. Forskerstillinger og kandidatstipendier

1. Ansættelse mv.

Der må af de respektive ministerier træffes bestemmelse om, hvorvidt der ved ansættelse i en forskerstilling skal fastsættes regler om iværksættelse af en særlig fagkyndig bedømmelse.

Opmærksomheden henledes på, at der efter gældende regler skal foretages en fagkyndig bedømmelse ved indskrivning til licentiatstudiet og tildeling af kandidatstipendium, ligesom der i tilfælde, hvor en ansøger til en forskerstilling har erhvervet licentiatgraden, vil foreligge en fagkyndig bedømmelse forud for tildelingen af denne grad.

...

2. Forskerstillingens indhold

Stillingens indhold består af institutionsrelateret forskning og andre opgaver, der påhviler tjenestestedet. Det kan i den forbindelse pålægges at yde vejledning til ansatte i ”uddannelsesstillinger”.

...

Det forudsættes, at der ved arbejdstilrettelæggelsen vil være mulighed for at varetage sådanne opgaver, herunder forskning af selvstændig karakter, at vedkommende kan kvalificere sig til ansættelse i ledige seniorforskerstillinger.

Forskningsopgaverne skal ved tidsbegrænset ansættelse i ansættelsesperioden udgøre en så væsentlig andel af den samlede arbejdstid, at den pågældende vil have mulighed for at kvalificere sig til ansættelse som seniorforsker.

C. Seniorforskerstillinger

...

2. Stillingens indhold

Arbejdsopgaverne vil typisk omfatte institutionsrelateret forskning og institutionsspecifikke arbejdsopgaver, herunder vejledning af ansatte i uddannelsesstillinger som forsker.

Der vil således generelt være pligt til efter tjenestestedets nærmere bestemmelse at varetage alle opgaver, der er henlagt til sektorforskningsinstitutionen.

Det forudsættes imidlertid, at der ved opgavefordelingen dels tages hensyn til de ansattes kvalifikationer, dels tilvejebringes et sådant forhold mellem de forskningsmæssige og institutionsmæssige opgaver, at det er i overensstemmelse med, at stillingen er en videnskabelig stilling.”

Cirkulæret er vedlagt et notat udarbejdet af Undervisningsministeriet og Finansministeriet om en stillingsstruktur ved sektorforskningsinstitutioner. Det hedder heri bl.a.:

”1. I forbindelse med overvejelserne om styrkelse af forskningsniveauet og etablering af mere ensartede forhold ved sektorforskningsinstitutionerne er det besluttet at gen-

nemføre en ny stillingsstruktur ved disse. I tilslutning hertil blev det ved overenskomstfornyelsen 1987 mellem Finansministeriet og Akademikernes Centralorganisation aftalt at afsætte en særlig pulje til indførelse pr. 1. april 1988 af automatiske til-lægsordninger ved sektorforskningsinstitutionerne i forbindelse med gennemførelse af stillingsstruktur med prøveansættelse og fagkyndig bedømmelse.

...

5. Udgangspunktet for modellen har været, at der skal være tale om forskning på et højt niveau, og at denne forskning skal indgå som en stabil og væsentlig bestanddel af stillingsindholdet.

6. Den foreslåede stillingsstruktur forudsættes fremtidig at skulle gælde for alle videnskabelige stillinger ved de institutioner, der omfattes af ordningen, bortset fra lederstillinger, TAP-stillinger og enkelte midlertidige stillinger, finansieret af særlige projektbevillinger.

...

8. Da modellen forudsætter, at institutionernes forskning koncentrerer på de videnskabelige stillinger, vil der ved de omfattede institutioner kunne blive et øget behov for TAP-stillinger. Ved en TAP-stilling forstås i den forbindelse en stilling, der primært varetager administrative funktioner eller driftsopgaver for institutionen, og som ikke eller kun i meget begrænset omfang er inddraget i egentlige forskningsopgaver.

...

10. Der er i modellen endvidere taget udgangspunkt i, at det forskellige lønniveau på sektorforskningsinstitutionerne og de højere uddannelsesinstitutioner kan virke blokerende for forskermobiliteten. Da forskeruddannelsen ved sektorforskningsinstitutionerne med den nye struktur kvalitativt bringes på niveau med de højere uddannelsesinstitutioner, er den største hindring for et ensartet lønniveau samtidig fjernet. Med modellens generelle løntillæg er derfor tilstræbt en tilnærmelse til de højere uddannelsesinstitutioners lærestaltstillæg.

I modellen er endvidere indbygget, at der kan ydes individuelle tillæg af decentral pulje oven i de generelle tillæg, såvel til forskeransatte med særlige opgaver/kvalifikationer som til seniorforskere med særlige forskningsmæssige kvalifikationer.

...

12. Den nye stillingsstruktur vil ikke omfatte de allerede ansatte ved sektorforskningsinstitutionerne. Det er derfor forudsat, at der mellem Finansministeriet og Akademikernes Centralorganisation skal aftales en overgangsordning for disse.

I Personalestyrelsens cirkulære af 13. juni 2007 om stillingsstruktur for videnskabeligt personale ved universiteter hedder det bl.a.:

”Generelle bemærkninger

...

Protokollatet fastsætter løn- og ansættelsesvilkår for videnskabelige medarbejdere ved universiteter under Videnskabsministeriet, der er ansat i stillinger omfattet af Videnskabsministeriets notat af 18. december 2006 om stillingsstruktur for videnskabeligt personale ved universiteter. Videnskabsministeriets notat fastsætter kvalifikationskrav og stillingsindhold for stillingerne.

...

Protokollatet omfatter følgende stillinger:

1. Stillinger under adjunktniveau
2. Stillinger på adjunktniveau
3. Stillinger på lektor niveau
4. Stillinger på professorniveau
5. Særlige stillinger

...

Som de væsentligste ændringer i forhold til det tidligere cirkulære kan nævnes:

1. Cirkulæret er opbygget efter Videnskabsministeriets reviderede stillingsstruktur for videnskabeligt personale ved universiteter. Stillingerne er inddelt i hovedstillinger og særlige stillinger. Hovedstillingerne er inddelt i stillinger under adjunktniveau, på adjunktniveau, på lektorniveau og på professorniveau.
2. Ved sektorforskningsinstitutioner, som er integreret ved universiteter, sker ansættelse i videnskabelige stillinger fremover efter denne stillingsstruktur. Videnskabelige stillinger ved sektorforskningsinstitutioner er integreret i den nye struktur.

...”

3.3. Særbestemmelser om vagtillæg mv. til VIP-stillinger.

Det fremgår – som gengivet foran under 3.1. – af bilag 6 til AC-overenskomsten 2011, afsnit A, Samtlige ministerier, pkt. 10, at der ydes rådighedstillæg til fuldmægtige m.fl., der påtager sig rådighedsforpligtelse og forpligtelse til merarbejde på indtil 20 timer pr. kvartal.

I afsnit 3, De enkelte ministerier, Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående uddannelser, er der bl.a. følgende vilkår:

”...

Det Sundhedsvidenskabelige Fakultet, Københavns Universitet.

D 8. Vagtarbejde ved Det Sundhedsvidenskabelige Fakultet, Københavns Universitet, honoreres efter protokollat af 7. april 2003 mellem Den Kgl. Veterinær- og Landbohøjskole og Den Danske Dyrlægeforening vedr. honorering af vagtordning ved Klinisk Institut, VKL.

...

D 12. Lektorer ved tandlægeuddannelsen ved Københavns Universitet, der varetager vagtberedskab på Rigshospitalets afdeling for tand-, mund- og kæbesygdomme, ydes et tillæg på 46.500 (35.500) kr.* årligt.

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

D 1. I aftale af 18. februar 2004 mellem Indenrigs- og Sundhedsministeriet og AC-organisationerne er betaling for rådighedsvagt ved Statens Institut for Strålehygiejne fastsat til 86.800 (66.200) kr.* årligt, ved en vagtforpligtelse på 13 uger årligt.”

4. Praksis vedrørende tillæg til dyrlæger på DTU Veterinærinstituttet

4.1. Lokalaftaler

I aftale af 18. februar 1997 hedder det:

”Mellem Statens Veterinære Serumlaboratorium, Statens Veterinære Institut for Virus-sygdomme og Den Danske Dyrlægeforening er der d.d. truffet aftale om, at tillæg for rådighed og tilsyn skal ydes som hidtil også efter eventuel aftale om decentrale tillæg.

Til øvrige akademikere omfattet af overenskomsten kan ydes samme tillæg, såfremt disse medarbejdere påtager sig rådighedsforpligtelse svarende til overenskomstansatte dyrlæger.”

I aftale af 13. februar 2007 mellem AC og Veterinærinstituttet og Fødevareinstituttet om kriterier for tillæg til akademiske medarbejdere hedder det bl.a.:

”Centralt og decentralt aftalte tillæg (alle i niveau 1.10.97)

1. Forskningstillæg

Forskningstillæg ydes til medarbejdere ved Veterinærinstituttet og Fødevareinstituttet, der er omfattet af stillingsstrukturen for sektorforskningsinstitutioner eller stillingsstrukturen for universiteter. Tillægget udgør:

Til professorer med særlige opgaver, forskningsprofessorer

med særlige opgaver (stillinger, som ikke er i lønramme 37) pr. år	131.000 kr.
Til lektorer, seniorforskere, seniorrådgivere, projektsenior- forskere pr. år	62.100 kr.
Til adjunkter, forskere, projektforskere, post doc. Pr. år	37.600 kr.
Til videnskabelige assistenter pr. år	28.400 kr.

2. Rådighedstillæg

Rådighedstillæg efter AC-overenskomst til dyrlæger for al rådighedstjeneste og tilsynsarbejde. Tillægget er anciennitetsbestemt, ikke pensionsgivende og udgør:

	Gammel løn	Ny løn
til dyrlæger med under 5 års anciennitet pr. år	28.800 kr.	31.800 kr.
til øvrige dyrlæger pr. år	35.400 kr.	37.000 kr.

Forpligtelsen til rådighedstjeneste og tilsynsarbejde er 20 timer pr. kvartal

Rådighedstillæg ydes efter AC-overenskomsten til fuldmægtige. Tillægget er anciennitetsbestemt og pensionsgivende med 4,5 %. Pensionsbidraget kan udbetales som løn. Rådighedstillægget udgør:

	Ny løn
1.-3. år	28.000 kr.
4.-7. år	32.000 kr.
8.-10 år	37.000 kr.
11. og flg. år	43.500 kr.

Forpligtelsen til merarbejde udgør 20 timer pr. kvartal.

...

Centralt og decentralt aftalte tillæg, der ydes til andre grupper end de aftalte

1. Rådighedstillæg

Rådighedstillæg kan ydes til ikke-dyrlæger, hvis de pålægges og påtager sig tilsvarende rådighedsforpligtelse som dyrlæge. Rådighedstillægget har samme størrelse som til dyrlæger. Tillægget gives til ikke-dyrlæger, hvis det specifikt aftales, at der er rådighedsforpligtelse.

...

Individuelle lokalt aftalte tillæg (tillæg som aftales mellem tillidsrepræsentant og ledelse).

1. Engangsvederlag

...

2. Funktionstillæg

...

3. Kvalifikationstillæg

...”

2007-aftalen blev den 29. september 2010 af DTU opsagt til ophør pr. 1. januar 2011.

4.2. Tildeling af tillæg lokalt

Det lægges efter bevisførelsen til grund, *at* dyrlægetillægget for rådighedstjeneste og tilsynsarbejde fra 1969 blev givet til alle dyrlæger ansat på instituttet, hvad enten rådighedspligten blev udnyttet eller ej, *at* tillægget efter den nye stillingsstruktur i 1988 fortsat blev givet til alle ansatte med dyrlægebaggrund, uanset om vedkommende var ansat i en stilling som dyrlæge, en TAP-stilling eller en VIP-stilling, og *at* dette fortsat var tilfældet i 2010, da A blev ansat på instituttet, men *at* instituttet efter opsigelsen af lokalaftalen ved ansættelse af en dyrlæge i en VIP-stilling ikke giver rådighedstillæg – hvis en VIP-ansat indgår i vagtberedskab kan det imidlertid udløse et funktionstillæg.

4.3. Veterinærinstituttets beredskabsforpligtelser

DTU Veterinærinstituttet har omkring 220 medarbejdere. Hovedafdelingen ligger i København, en mindre afdeling på øen Lindholm. Instituttet rådgiver myndighederne, overvåger for alvorlige smitsomme husdyrsygdomme og er ansvarlig for den laboratoriemæssige del af det veterinære beredskab. På Lindholm er der et døgnberedskab med en vagthavende dyrlæge. Der er mellem Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og DTU indgået en rammeaftale om ”forskningsbaseret myndighedsbetjening” og som bilag 1 hertil Ydelsesaftalen mellem Fødevarestyrelsen og Veterinærinstituttet. I Ydelsesaftalen hedder det bl.a.:

”...

DTU Veterinærinstituttet yder forskningsbaseret rådgivning til styrelsen på veterinærområdet. Forskning er et strategisk element i myndighedsberedskabet og i det forudseende beredskab, og DTU Veterinærinstituttet skal kunne rådgive Fødevarestyrelsen bredt inden for alvorlige smitsomme husdyrsygdomme med fokus på de lovomfattede og anmeldeligt syge sygdomme samt om nye sygdomstrusler.

...

Samarbejdet er overordnet baseret på de tre leverancetyper: akut beredskab, overvågning og forskningsbaseret rådgivning inkl. risikovurdering

...

3.1. Det akutte beredskab generelt

Det er et krav i såvel dansk lovgivning som i EU-lovgivning, at der findes et veterinært beredskab, der kan diagnosticere husdyrsygdomme, og som kan handle hurtigt og effektivt ved mistanke om og udbrud af smitsomme husdyrsygdomme. Ansvaret for denne forpligtelse er placeret i Fødevareministeriet. Den laboratoriemæssige del af dette beredskab er med denne aftale overdraget til Veterinærinstituttet. Det akutte laboratoriemæssige beredskab sikrer, at mistankesager og analyser ved udbrud af alvorlige smitsomme sygdomme, som eks. mund- og klovesyge, behandles hurtigt og sikkert og med brug af godkendte og akkrediterede metoder.

Beredskabet er baseret på fagligt og teknisk kompetente medarbejdere, hvor de videnskabelige medarbejdere er aktive forskere, samt de nødvendige tekniske og laboratoriemæssige ressourcer.

I tilfælde af udbrud af alvorligt smitsomme husdyrsygdomme (se tabel 1) skal DTU til enhver tid kunne allokere øgede ressourcer til det pågældende område. Omfanget af resourceallokeringen afgøres af udbruddets omfang og alvorlighed, og kan i alvorligste tilfælde betyde, at størstedelen af instituttets faglige ressourcer i en begrænset periode er overflyttet til det pågældende område.

Beredskabet indbefatter alle de menneskelige og materielle ressourcer, som Veterinærinstituttet råder over i forbindelse med udbrud af alvorlige smitsomme husdyrsygdomme samt andre alvorlige hændelser af samfundsmæssig relevans (f.eks. trusler mod dyre- og folkesundheden).

Ressourcer til beredskabet trækker på den samlede kapacitet i instituttet, uafhængig af finansieringskilde. Det inkluderer for eksempel kompetence og kapaciteter, som er erhvervet gennem eksternt finansieret forskning og rådgivning samt kommerciel diagnostik. Beredskabskapaciteten kan om nødvendigt udvides til også at omfatte alle relevante menneskelige og materielle ressourcer ved andre relevante institutter på DTU.

Tabel 1: Svartider

Ved mistanke om:	Foreløbige laboratorie-svar (timer)	Endelig laboratorie-svar (dage)
Mund- og klovesyge	32	4
Svinepest	32	2

...

3.2. Det laboratoriemæssige beredskab

Laboratorieøvelser

DTU Veterinærinstituttet gennemfører i 2014 en laboratorieøvelse, der kan demonstrere et fuldt funktionsdygtigt akut diagnostisk beredskab af en af de smitsomme husdyrsygdomme, der er omfattet af liste i BEK nr. 54 af 26/01/2011 (bekendtgørelse om lister over smitsomme sygdomme til lov om hold af dyr). I 2014 gennemføres en øvelse vedr. mund- og klovesyge, hvor medarbejdere fra Bülowvej gennemgår en træning på Lindholm og således kan indgå i sikring af en kapacitetsopbygning i tilfælde af et udbrud (jf. resultatmål i kap. 8).

...

8. Resultatmål for 2014-09-13

...

Laboratoriemæssig beredskabsøvelse vedr. mund- og klovesyge, SP1.

...

Et simuleringsstudium for et udbrud af mund- og klovesyge i Danmark viser, at et midelsvært udbrud vil vare 114 dage (16 uger) og omfatte 225 smittede besætninger.

På denne baggrund er der udarbejdet et scenarium for kapacitetsbehovet for analyser, og ud fra disse forudsætninger er det anslået, hvor mange medarbejdere, der vil skulle inddrages i arbejdet med diagnostik.

...

Et udbrud vil inddrage alle laboratoriemedarbejdere på Lindholm. Der vil herudover blive brug for at overflytte personale fra Bülowvej til Lindholm. Derfor vil der i 2014 blive afholdt et særskilt oplærings-/uddannelsesforløb på Lindholm for medarbejderne fra Bülowvej. Ca. 20 medarbejdere fra Bülowvej indgår i det målrettede træningsforløb.”

Det lægges efter bevisførelsen til grund, at der kan være behov for tilkald af dyrlæger til forskellige opgaver i forbindelse med smitsomme husdyrsygdomme og forsøgsdyr på instituttet. Der er til håndtering af husdyrsygdomme etableret en vagtordning. I tilfælde af en katastrofesituation som udbruddet af mund- og klovesyge 1982-83 kan der opstå behov for at trække på alle dyrlæger, i første række dem, der arbejder i diagnostikken, dernæst dem, der arbejder med virologi. I øvrigt klares de akutte beredskabsopgaver af det personale, som er på kald og indgår i en særlig vagtordning.

5. As stilling og opgaver

A er dyrlægeuddannet og blev i 1981 ansat på Danmarks Fiskeri- og Havundersøgelser, nu DTU Aqua. Hun var indtil 2010 ansat som lektor ved DTU Aqua i sektionen for Fiskesygdomme. Denne sektion blev pr. 1. januar 2010 overflyttet til DTU Veterinærinstituttet. As stilling fulgte med, og hendes opgaver i lektorstillingen er de samme som tidligere. Hendes primære opgaver er forskning og undervisning i fiskesygdomme, primært bakterielle infektioner. Hun har ikke på noget tidspunkt været aktiveret i en eventuel rådighedspligt.

6. Opmandens bemærkninger

Løntillægget, vilkår D22 i AC-overenskomsten 2011, er et tillæg for rådighedstjeneste til dyrlæger ved DTU Fødevareinstitut og DTU Veterinærinstitut.

Rådighedstillæg er et tillæg af en karakter som i almindelighed må anses for bestemt af funktion og stillingsindhold, ikke af uddannelsesmæssig baggrund. Det vil derfor give god mening at forstå vilkåret i overensstemmelse med ordlyden som et vilkår om tillæg til dem, der er ansat i stillinger som dyrlæge ved de to institutter. Denne forståelse understøttes af, at vilkåret tidligere, jf. 1995- og 2002-cirkulære om overenskomst for akademikere i staten, har været forbundet med et vilkår om, at dyrlæger ved veterinærinstituttet skal deltage i forefaldende laboratoriearbejde af såvel rutinemæssig som videnskabelig karakter, men således at der gives adgang til selvstændig forskning i rimeligt omfang – et vilkår, som ikke giver særlig mening i forhold til en VIP-medarbejder med forskning som kerneopgave.

Vilkåret kan i hvert fald ikke omfatte ansatte i VIP-stillinger ved de to institutter. VIP-stillinger er nemlig undtaget i overenskomstens bestemmelser om merarbejde – muligheden for efter overenskomstens § 14, stk. 1, nr. 2, 2. pkt., at pålægge VIP-ansatte merarbejde må i overensstemmelse med Jørgen Brobergs forklaring anses for alene at sigte til helt ekstraordinære situationer som f.eks. en brand på Det kongelige Bibliotek eller oversvømmelse på Rigsarkivet – og det forekommer ikke meningsfuldt at aflønne VIP-ansatte for en rådighedspligt, når de er undtaget fra overenskomstens bestemmelser om merarbejde. Det er da også karakteristisk, at de særlige vilkår om løntillæg for merarbejde til VIP-ansatte angår særligt vagtarbejde, vagtberedskab eller rådighedsvagt, jf. foran under 3.3., og vilkår D22 er ikke begrænset til at angå sådant arbejde.

Med indførelsen af VIP-stillinger ved sektorforskningsinstitutterne var et af målene, at løn-veauet skulle være det samme som på universiteterne, og dette mål ville blive underløbet, hvis vilkåret om rådighedstillæg til dyrlæger på udvalgte sektorforskningsinstitutter skulle omfatte ansatte i VIP-stillinger. Meningen med et særligt tillæg til den nyoprettede VIP-stillingstype må efter de aftalte overgangsregler antages at have været, at gamle tillæg til de hidtidige stillinger ikke skulle tilkomme VIP-ansatte. Det kan derfor ikke tillægges betydning ved fortolkningen af vilkåret, at der ikke – som forklaret af Lars Holsaae – blev foretaget nogen beregning af provenu ved, at en gruppe medarbejdere skulle være taget ud af vilkåret om løntillægget. Det kan heller ikke tillægges betydning for fortolkningen, at der ved maksimeringen af merarbejdet i 2002 til 20 timer – som forklaret af Lars Holsaae – skete en beregning og betaling ud fra, hvor mange der faktisk fik tillægget, altså under medtælling af dyrlæger i VIP-stillinger ved de to institutter; der var nemlig ingen drøftelse eller ændring af vilkårets anvendelsesområde. Det kan endvidere ikke tillægges betydning ved fortolkningen, hvilke beredskabsopgaver Veterinærinstituttet har påtaget sig, herunder at beredskabet skal være forskningsbaseret, hvorved bemærkes, at akutberedskabet – som forklaret af Kristian Møller – angår diagnostisk arbejde af driftsmæssig karakter

Det kan ikke føre til en anden forståelse af overenskomsten, at vilkåret lokalt på Veterinærinstituttet har været praktiseret som omfattende alle dyrlæger – efter stillingsstrukturændringen i 1988 også dyrlæger i VIP-stillinger. Instituttet burde have understøttet indførelsen af særlige VIP-stillinger ved at ansætte og aflønne VIP'erne efter de særligt aftalte vilkår for VIP'er og indset, at det ville være i strid med grundprincipperne for VIP-ansættelse at opretholde vilkåret om rådighedspligt for VIP'er med henvisning til en uddannelsesbaggrund som dyrlæge. VIP-stillingerne skulle være skrevet ind i vilkåret for, at det kunne blive gældende for dem. En lokal misforståelse som den foreliggende kan ikke være bindende for Moderniseringsstyrelsen som overenskomstpарт eller styrende for forståelsen af overenskomsten.

Efter det anførte omfatter vilkåret om tillæg for rådighedstjeneste til dyrlæger ved DTU Veterinærinstitut ikke ansatte i VIP-stillinger, selv om de er dyrlæger. A har derfor ikke ret til rådighedstillæg i medfør af vilkåret.

Indklagede frifindes derfor.

Thi bestemmes:

Moderniseringsstyrelsen for DTU frifindes.

Hver part bærer egne omkostninger ved sagens behandling og halvdelen af udgiften til opmand.

Børge Dahl