

PROTOKOLLAT

med

tilkendegivelse

af 28. januar 2017

i

faglig voldgiftssag FV 2016.0083:

CO10

(advokat Peter Breum)

mod

Moderniseringsstyrelsen

for

Kriminalforsorgen på Færøerne

(Kammeradvokaten v/ advokat Niels Banke)

1. Uoverensstemmelsen

Sagen angår, om indklagede med rette har ansat Elkin Klettheyggj som leder af Kriminalforsorgen på Færøerne på en individuel kontrakt, eller om hun skal ansættes i henhold til Organisationsaftale for socialrådgivere i staten. Parterne er bl.a. uenige om, hvorvidt organisationsaftalen kun finder anvendelse, hvis en uddannelse som socialrådgiver m.v. er en forudsætning for at varetage opgaverne i den pågældende stilling.

2. Påstande

Klager har nedlagt påstand om, at indklagede skal anerkende, at Elkin Klettheyggj skal ansættes i henhold til Cirkulære om Organisationsaftale for Socialrådgivere i Staten og aftale om nyt lønsystem for tjenestemænd/tjenestemandslignende ansatte socialrådgivere i staten.

Indklagede har påstået frifindelse.

3. Overenskomstgrundlaget

§ 3, stk. 2, i parternes hovedaftale lyder således:

”Parterne er enige om, at bestemmelser om løn- og øvrige arbejdsvilkår bør fastsættes ved kollektiv aftale med LC, CO10 eller LC’s, henholdsvis CO10’s medlemsorganisationer.”

§ 1 i Organisationsaftale for socialrådgivere i staten lyder således:

”§ 1. Organisationsaftalens dækningsområde

Organisationsaftalen omfatter personale, der er ansat i staten og ved tilskudsområder, og som er uddannet som socialrådgiver/socionom.

Personale, der har gennemført anden uddannelse og varetager stillinger, som er grænsedraget til COII/Dansk Socialrådgiverforening, er endvidere omfattet af denne organisationsaftale.”

4. Sagens behandling ved faglig voldgift

Sagen er den 25. januar 2017 forhandlet for en faglig voldgiftsret med undertegnede højesteretsdommer Lars Hjortnæs som opmand og følgende sidedommere: Vicesekretariatschef Henrik Højrup Hansen, SKAF, og konsulent, Aylin Jensen, Socialrådgiverforeningen, der begge er udpeget af klager, og fuldmægtig Jakob Lemke, Moderniseringsstyrelsen, og fuldmægtig Rikke Pilegaard Hansen, Moderniseringsstyrelsen, der begge er udpeget af indklagede.

Der blev under forhandlingen afgivet forklaring af chefkonsulent Margit Nielsen, CO10, fhv. konsulent i Socialrådgiverforeningen Poul Drews, fhv. medarbejder hos

Moderniseringsstyrelsen Grethe Wolgast, institutleder Michael Gjørup, Kriminalforsorgen, og leder af Kriminalforsorgen på Færøerne Elkin Klettheyggj,

Efter bevisførelse, procedure og votering var parterne enige om at afslutte sagen i overensstemmelse med opmandens mundtligt begrundede tilkendegivelse, hvorefter klagers påstand ville blive taget til følge.

5. Opmandens begrundelse og resultat

5.1. I forbindelse med en større omstrukturering af den færøske kriminalforsorg skulle ledelsen af Arresthuset i Mørkedal og Afdelingen i Frihed i Tórshavn samles i én institution, Kriminalforsorgen på Færøerne, der blev etableret med virkning fra den 1. september 2014.

I stillingsopslaget til denne nye stilling hedder det bl.a.:

”...

Stillingen som leder af Kriminalforsorgen på Færøerne

Lederen af Kriminalforsorgen har det overordnede strategiske og ledelsesmæssige ansvar for arresthuset og Afdelingen i Frihed og dermed også ansvaret for styring, controlling og kvalitetssikring m.m. af institutionernes indsatser samt prioritering og koordinering af institutionernes samlede ressourcer. Lederen af Kriminalforsorgen har herudover ansvaret for, at institutionerne efterlever Kriminalforsorgens værdier, gældende regler og økonomiske rammer og mål, som er fastlagt i en resultatkontrakt.

Sammen med medarbejderne på institutionerne skal lederen af Kriminalforsorgen sikre et effektivt flow i opgavevaretagelsen på tværs af institutionerne samt sikre et velfungerende samarbejde med Kriminalforsorgens samarbejdspartnere, herunder politi, kommuner, sundhedsvæsen m.fl.

Lederen af Kriminalforsorgen har det overordnede ledelsesmæssige ansvar for personalet i institutionerne og skal have fokus på at skabe optimale betingelser for videndeling og styrkelse af det tværfaglige fællesskab blandt andet gennem et tværfagligt ledelsesteam med et tæt samarbejde om daglig drift og udvikling samt trivsel for både klienter og medarbejdere. Lederen af Kriminalforsorgen er samtidig faglig leder og ansvarlig for en høj kvalitet i klientsagsbehandlingen. Endvidere skal lederen af Kriminalforsorgen være indstillet på og have flair for administration samt sikre, at der bliver taget hånd om vedligeholdelse af bygninger og tekniske anlæg mv.

Faglige kvalifikationer

Vi forventer, at vores kommende leder af Kriminalforsorgen på Færøerne har viden om og solid erfaring med blandt andet:

- at være nytænkende, resultatorienteret og kan skabe overblik, struktur og fremdrift i en mangfoldig offentlig myndighed under stadig forandring
- ledelsesmæssig erfaring på strategisk og konkret niveau
- tværfagligt samarbejde både internt og i samarbejde med kommunale og offentlige instanser
- at sikre en effektiv og ansvarsbevidst økonomistyring
- at sikre en effektiv og serviceorienteret drift.

...

Løn og ansættelsesvilkår

Ansættelse som leder af Kriminalforsorgen på Færøerne sker i overensstemmelse med relevant overenskomst, medmindre ansøgeren i forvejen er ansat som tjenestemand i staten.

...”

Ud over Elkin Klettheyggj, der er uddannet socialrådgiver, var der yderligere 5 ansøgere til stillingen, heraf en med socialrådgiveruddannelse.

Ifølge ansættelsesbevis af 16. juni 2015 blev Elkin Klettheyggj med virkning fra den 1. september 2014 ansat på en individuel kontrakt på vilkår svarende til vilkårene for en chefkonsulent i henhold til overenskomst for akademikere i staten.

Elkin Klettheyggj havde i de seneste ca. 10 år forud for, at hun fik den nye lederstilling, været ansat i Afdelingen i Frihed på Færøerne. Hun var da ansat i henhold til socialrådgiveroverenskomsten.

Efter bevisførelsen må det lægges til grund, at Elkin Klettheyggj som leder af Kriminalforsorgen på Færøerne ikke kun varetager administrative ledelsesopgaver for hele institutionen, men som faglig leder bl.a. også udøver en ikke ubetydelig faglig sparring i den daglige klientsagsbehandling.

5.2. Ved vurderingen af, om det er i strid med organisationsaftalen for socialrådgivere i staten, at Elkin Klettheyggj ikke er blevet ansat i henhold til denne aftale, må der tages udgangspunkt i aftalens § 1. Bestemmelsen må i overensstemmelse med dens overskrift mest nærliggende forstås sådan, at den angiver, i hvilke tilfælde aftalen finder anvendelse, og altså ikke blot angiver, hvem der *kan* være omfattet af aftalen (dvs. hvis nogle – uskrevne - betingelser er opfyldt).

Efter ordlyden omfatter aftalen socialrådgivere i staten. Der er ikke anført en begrænsning som i f.eks. overenskomsten for akademikere i staten, hvorefter overenskomsten kun gælder, hvis den pågældende akademiker har en af visse nærmere angivne uddannelser og ansættes i en stilling, der forudsætter anvendelse af en af disse uddannelser.

Efter de afgivne forklaringer må det lægges til grund, at begge parter har haft den forståelse af aftalen, at den uanset ordlyden af § 1 ikke omfatter enhver stilling, som en medarbejder med socialrådgiveruddannelse måtte blive ansat i. Den fælles forståelse rækker imidlertid ikke længere end til, at stillinger, som intet har med socialrådgiverarbejde at gøre, falder uden for anvendelsesområdet – under vidneforklaringerne er som eksempel nævnt en stilling som receptionist.

Elkin Klettheyggj skulle ifølge stillingsopslaget som leder af Kriminalforsorgen på Færøerne bl.a. også være ”faglig leder”, og som nævnt er hun i det daglige i et ikke ubetydeligt omfang inde over konkret klientsagsbehandling. Det må lægges til grund, at dette navnlig skyldes strukturelle og ressourcemæssige forhold. Det må endvidere antages, at hendes baggrund som socialrådgiver med mange års erfaring fra Afdelingen i Frihed er indgået ved den samlede vurdering af hendes og de øvrige ansøgers kvalifikationer til stillingen.

5.3. På den anførte baggrund er det i strid med organisationsaftalens § 1, at Elkin Klettheyggj ikke er blevet ansat i henhold til socialrådgiveroverenskomsten, og klager vil derfor skulle have medhold i sin påstand, således at indklagede skal anerkende, at Elkin Klettheyggj skal ansættes i henhold til Cirkulære om Organisationsaftale for Socialrådgivere i Staten og aftale om nyt lønsystem for tjenestemænd/tjenestemandslignende ansatte socialrådgivere i staten.

Hver part skal bære egne omkostninger og betale halvdelen af opmandens honorar.

København, den 28. januar 2017

Lars Hjortnæs

