

**Kendelse**

**af**

**16. oktober 2017**

**i faglig voldgiftssag**

**FV 2017.0018:**

**Fagligt Fælles Forbund**

(advokat Ulrik Mayland)

**mod**

**KL**

**for**

**Albertslund Kommune**

(advokat Jørgen Vinding)

## **Uoverensstemmelsen**

Sagen angår, om staldarbejde mv., der udføres af ufaglærte medarbejdere på Albertslund Ridecenter, som er en kommunal rideskole, hører under overenskomsten for specialarbejdere m.fl. eller under overenskomsten for teknisk service.

## **Påstande**

Klager, Fagligt Fælles Forbund, har nedlagt påstand om, at indklagede, KL for Albertslund Kommune, skal anerkende, at ufaglærte ansatte hos indklagede, som hovedsageligt udfører opgaver i form af at fordre heste, muge ud og rengøre hestestald, at strø halm ud hos hestene og at sørge for at heste kommer ud af hestestald og på fold samt retur, er omfattet af overenskomsten mellem KL og Fagligt Fælles Forbund (3F) for specialarbejdere, faglærte gartnere, faglærte brolæggere, faglærte struktører, faglærte murere m.fl.

Indklagede skal anerkende, at ufaglærte ansatte hos indklagede, som hovedsageligt udfører opgaver i form af at fordre heste, muge ud og rengøre hestestald, at strø halm ud hos hestene og at sørge for at heste kommer ud af hestestald og på fold samt retur, ikke er omfattet af overenskomst for teknisk service mellem KL og FOA – Fag og Arbejde og Fagligt Fælles Forbund – 3F.

Indklagede, KL for Albertslund Kommune, har påstået frifindelse.

## **Sagens behandling ved faglig voldgift**

Sagen blev mundtligt forhandlet den 29. august 2017 for en faglig voldgiftsret med følgende partsudpegede medlemmer:

Udpeget af klager: David Gibson, 3F Den Offentlige Gruppe, og Knud Jensen, 3F Den Offentlige Gruppe.

Udpeget af indklagede: chefkonsulent Lars Ørskov Schmidt, KL, og konsulent Finn Bjørn, KL.

Som opmand deltog højesteretsdommer Poul Dahl Jensen.

Der blev under den mundtlige forhandling afgivet forklaring af Hanne Gram, 3F Den Offentlige Gruppe, Reiner Burgwald, FOA, Morten Fischer-Nielsen, 3F Den Offentlige Gruppe, Jacob Reinholdt, KL, Charlotte Hansen, Albertslund Kommune, Majken Kondrup, Albertslund Kommune, og Pernille Klingert, Vallensbæk Kommune.

Da der efter forhandling og votering ikke kunne opnås enighed eller flertal for en afgørelse blandt de partsudpegede medlemmer af voldgiftsretten, skal afgørelsen træffes af opmanden. Afgørelsen udformes som en kendelse med fuld begrundelse, men uden en fuldstændig sagsfremstilling og uden fuld gengivelse af forklaringerne og parternes argumentation.

## **Overenskomstgrundlag**

Overenskomst for specialarbejdere, faglærte gartnere, faglærte brolæggere, faglærte struktører, faglærte murere m.fl. mellem KL og 3F (specialarbejderoverenskomsten) indeholder bl.a. følgende bestemmelser:

## ”Kapitel 1. Personafgrænsning

### § 1. Hvem er omfattet

#### *Stk. 1*

Overenskomsten omfatter

1. specialarbejdere, der hovedsagelig er beskæftiget med en eller flere af de i Bilag A, pkt. 1, nævnte opgaver,
2. specialarbejdere med en af de i Bilag A, pkt. 2 nævnte AMU uddannelser, og
3. faglærte medarbejdere med en af de i Bilag A, pkt. 3 nævnte erhvervsfaglige grunduddannelser,
- ...

### **Bilag A – Overenskomstens område**

#### *Punkt 1*

Overenskomsten omfatter specialarbejdere, der hovedsagelig beskæftiges med en eller flere af nedennævnte opgaver:

1. arbejde med vand, gas, el og fjernvarme,
2. jord- og betonarbejde,
3. værksteds- og pladsarbejde,
4. kloakarbejde,
5. vejarbejde,
6. gartneri- og skovarbejde,
7. arbejde som chauffør, herunder føring af specielle tekniske køretøjer,
8. arbejde som operatør og/eller kontrollør ved biografer,
9. skadedyrsbekæmpelse,
10. arbejde på genbrugsstationer og deponeringsanlæg,
11. arbejde med naturpleje,
12. arbejde på biogasanlæg,
13. holdledere og instruktører for unge og langtidsledige,
14. gårdmænd og viceværter ved kommunale udlejningsejendomme,
15. måleraflæsere ved de kommunale værker, eller
16. arbejde, der kan sidestilles med det under nr. 1-15 nævnte, samt
17. miljø- og energiarbejdere ved HMN Naturgas I/S (Hovedstadsområdet)
18. vejmænd
19. åmænd
20. operatører og kontrollører ved kommunale biografer, medmindre biografen er medlem af Danmarks Biografteaterforening.

Bemærkning:

Afgrænsningen er ikke udtømmende, så hidtidig praksis må tages i betragtning.

#### *Punkt 2*

Endvidere omfatter overenskomsten specialarbejdere med en af følgende arbejdsmarkedsuddannelser (AMU):

1. autoriseret kloakmester
  2. asfaltør,
  3. spildevandsoperatør,
  4. gas-, vand- og varmeoperatør,
  5. skibsassistent (vedrører bugserbåde i Aarhus Havn),
  6. forsyningsoperatør,
- og som den pågældende udnytter i det daglige arbejde.

### *Punkt 3*

Herudover omfatter overenskomsten medarbejdere med en af følgende erhvervsfaglige grunduddannelser:

1. gartner,
2. brolægger,
3. dyrepasser (dyreassistent),
4. skov- og naturtekniker (skov- og landskabsfagtekniker, skovbruger),
5. murer,
6. struktør,
7. jordbrugsmaskinfører,
8. jordbrugsassistent,
9. kranfører,
10. ejendomsservice tekniker (ved kommunale udlejningsejendomme),
11. chauffør,
12. lager- og transportarbejder,
13. industrioperatør,
14. blomsterdekoratør,
15. eller medarbejder, som er anerkendt svarende hertil ved det relevante faglig udvalg.”

Overenskomst for teknisk service, der er indgået mellem KL, FOA og 3F, indeholder bl.a. følgende bestemmelser:

## **”Kapitel 1 Personafgrænsning og forhandlings- og aftaleret**

### **§ 1. Hvem er omfattet. Forhandlings- og aftaleret**

#### *Stk. 1*

Overenskomsten omfatter:

1. Tekniske servicemedarbejdere, herunder parkeringsvagter og -kontrollører,
2. Tekniske serviceledere,
3. Tekniske servicechefer,
4. Uddannede ejendomsserviceteknikere,
5. ...

#### *Stk. 2*

Tekniske servicemedarbejdere, serviceledere og servicechefer udfører tekniske serviceopgaver ved ansættelsesmyndighedens administrationsbygninger og institutioner mv.

Bemærkning:

De tekniske serviceopgaver udføres eksempelvis ved skoler, rådhus, biblioteker, ældreboliger, daghjem og dagcentre, idrætshaller og idrætsanlæg, svømmehaller og friluftsbade, dag- og døgninstitutioner, musikhus og museer og omfatter bl.a. arbejdsopgaver, som blev udført af skolebetjente/-pedeller m.fl., rådhus- og biblioteksbetjente samt bogbuschauffører, herunder formænd, pedeller ved ældreboliger mv., badepersonale og idrætsassistenter, gårdmænd/viceværter, piccoloer/piccoliner og måleraflæsere. Rengøringsarbejde i mindre omfang kan indgå. Endvidere omfatter arbejdsopgaverne parkeringskontrol mv. Afgrænsningen er ikke udtømmende, så lignende arbejdsopgaver kan blive omfattet af overenskomsten, hvis overenskomstens parter indgår aftale herom.”

### **Sagens omstændigheder i hovedtræk**

Albertslund Rideskole var oprindeligt ejet af Albertslund Rideklub. Pr. 1. januar 2004 overtog Albertslund Kommune rideskolen, der samtidig ændrede navn til Albertslund Ridecenter. De hidtidige medarbejdere, A og B, overgik til ansættelse i ridecentret efter reglerne i lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse.

Det hedder i ansættelsesbrev af 11. februar 2004 fra Albertslund Kommune til A bl.a.:

”Du vil blive beskæftiget ved Albertslund Ridecenter som ledende staldmester med 37 timers ugentlig beskæftigelse. Ansættelsen sker efter overenskomst for blandt andet specialarbejdere, indgået mellem Specialarbejderforbundet i Danmark og Kommunernes Landsforening”

I kommunens ansættelsesbrev af 11. februar 2004 til B er anført bl.a.:

”Du vil blive beskæftiget ved Albertslund Ridecenter med ansættelse som medhjælper med 37 timers ugentlig beskæftigelse. Ansættelsen sker efter overenskomst for blandt andet specialarbejdere indgået mellem Specialarbejderforbundet i Danmark og Kommunernes Landsforening.”

I august 2012 blev C og D ansat som staldmedarbejdere i ridecenteret. I kommunens brev af 6. august 2012 er anført bl.a.:

”Ansættelsen sker på individuelle vilkår, da arbejdet p.t. ikke er overenskomstdækket. Løn og ansættelsesvilkår følger den til enhver tid gældende overenskomst for ikke-faglærte lønarbejdere, der er beskæftiget ved rengørings- og køkkenarbejde eller lign. indgået mellem Fag og Arbejde, Fagligt Fælles Forbund og Kommunernes Landsforening samt eventuel indgået lokalaftale.”

3F var af den opfattelse, at arbejdet henhørte under specialarbejderoverenskomsten, og den 28. juni 2013 blev der afholdt lokalforhandling, uden at enighed kunne opnås.

Den 9. oktober 2013 blev der afholdt mæglingssmøde, og det hedder i referatet af mødet bl.a.:

”3F fastholder, at staldmedarbejdere skal ansættes og aflønnes efter specialarbejderoverenskomsten, og betragter det som brud på overenskomsten, at der er medarbejdere, som er ansat på individuelle vilkår ud fra, at arbejdet ikke skulle være overenskomstdækket. Kommunen

har valgt at bruge løn- og ansættelsesvilkår i henhold til den til enhver tid gældende overenskomst for ikke-faglært lønarbejde, der er beskæftiget ved rengørings- og køkkenarbejde el.lign., der er indgået mellem FOA, 3F og KL.

3F har på mæglingmødet henvist til en tidligere konkret ansættelse, hvor Albertslund Kommune har ansat en person til ufaglært staldarbejde i henhold til specialarbejderoverenskomsten.

KL anfører hertil, at der ikke er tvivl om overenskomstdækningen med hensyn til faglært arbejdskraft som dyrepasser (dyreassistent), idet specialarbejderoverenskomsten udtrykkeligt anfører, at den skal finde anvendelse i det tilfælde.

I forhold til ufaglærte arbejde på et ridecenter fremgår det hverken af specialarbejderoverenskomsten eller af andre overenskomster, at den gælder specifikt på dette område.

Der skal således tages konkret stilling i forhold til den enkelte stilling, hvorvidt der er andre forhold, der ellers kan henhøre stillingen til en bestemt overenskomst.

KL har i den forbindelse henvist til en beslægtet sag vedrørende ufaglært arbejde på Vallensbæk Rideskole, hvor KL anførte, at der såvel i specialarbejderoverenskomsten som i overenskomst for teknisk service er tale om dækningsområder, som vil kunne omfatte forskellige stillinger og arbejdsfunktioner på et ridecenter.

Den ufaglærte arbejdskraft på Albertslund Ridecenter beskæftiger sig efter det oplyste med en række varierende funktioner og opgaver, der ikke som sådan er angivet i specialarbejderoverenskomsten eller i overenskomsten for teknisk service.

KL finder, at både specialarbejderoverenskomsten og overenskomsten for teknisk service kan bringes i anvendelse med hensyn til ansættelse af ufaglært arbejdskraft på et kommunalt ridecenter, hvor der er en række arbejdsopgaver af forskellig karakter.

3F fastholder, at staldarbejde udelukkende er omfattet af specialarbejderoverenskomsten.”

På et fællesmøde den 17. marts 2014 blev sagen om Albertslund Ridecenter behandlet sammen med en tilsvarende sag om Vallensbæk Ridecenter. I referatet af mødet hedder det bl.a.:

”Af ...referatet fra dette møde [mæglingmødet den 9. oktober 2013] fremgår, at 3F finder at overenskomsten for specialarbejdere regulerer ansættelsesforholdet for medarbejdere ved ridecentret. KL gør gældende, at overenskomsten for specialarbejdere eller for tekniske servicemedarbejdere efter en konkret vurdering af de funktioner og opgaver som pågældende udfører kan udgøre det korrekte overenskomstgrundlag for ansættelserne. Enighed kunne ikke opnås.

For så vidt angår såvel Albertslund Ridecenter som Vallensbæk Ridecenter har 3F oplyst, at FOA er enige med 3F i, at FOA ikke organiserer medarbejdere der har med dyrehold at gøre, og at arbejdsbeskrivelsen der fremgår af skrivelse fra FOA afd.1 den 13. december 2013 oplister en række arbejdsmæssige funktioner der udelukkende relaterer sig til staldarbejde/arbejde med dyr.

For så vidt angår Vallensbæk Ridecenter er de pågældende medarbejdere ansat i henhold til overenskomsten for teknisk servicemedarbejdere.”

For så vidt angår indplaceringen af medarbejdere på Vallensbæk Ridecenter under overenskomsten for teknisk service havde faglig sekretær Claus Windfeld fra FOA Afdeling 1 i et brev af 11. april 2013 til Vallensbæk Kommune anført følgende:

”3 F har skrevet til Vallensbæk Kommune, da 3 F’s holdning er, at medarbejderne på Vallensbæk Ridecenter hører til på en 3 F overenskomst.

Medarbejderne er for nuværende ansat på FOA/3 F’s overenskomst med Kommunernes Landsforening og ifølge den meget brede områdeparagraf i overenskomsten, som omfatter en meget bred vifte af kommunale institutioner. Af områdeparagraffen fremgår det også, at ”afgrænsningen ikke er udtømmende, så lignende opgaver kan blive omfattet af overenskomsten, hvis overenskomstens parter indgår aftale herom”.

Vores kendskab til Vallensbæk Ridecenter er, at medarbejderne står for fodring af hestene men ikke dyrepasserarbejde, nyt halm og spåner til hestene, udmugning og generel oprydning mm i staldene og på områderne udenfor samt ikke mindst servicering af de brugere, der har heste i staldene. Der er os bekendt intet gartnerisk arbejde på Vallensbæk Ridecenter.

Arbejdsopgaverne ligner hvilket som helst andet arbejde på overenskomsten: Servicering af brugere, rengøringsarbejde i et omfang, som ligger indenfor overenskomstens rammer og en del arbejde af håndværksmæssig art.

Vores holdning er derfor, at det arbejde, der udføres, er indenfor medlemmernes nuværende overenskomstområde.”

I et referat af repræsentantskabsmøde den 10. oktober 2013 i FOA Afdeling 1 hedder det bl.a.:

### **”8. Gensidig orientering**

Claus Windfeld orienterer om endnu en grænsesag med 3F. Sagen handler om Vallensbæk Ridecenter med 2 medlemmer og 3 fuldtidsstillinger. 3F mener de pågældende skal ansættes på deres overenskomst for dyrepassere, men FOA 1’s holdning er, at de pågældendes arbejde hører under TS overenskomsten. Claus Windfeld mener, at der kommer en god løsning på sagen.”

I et protokollat af 6. december 2013 mellem 3F og FOA afd. 1 – underskrevet på FOA afd. 1’s vegne af Claus Windfeld – er anført:

### **”Organisering og overenskomstdækning af Vallensbæk Ridecenter**

Ved drøftelser mellem FOA afdeling 1 og 3F Vestegnen samt 3F Bygge-, Jord- og Miljøarbejdernes Fagforening er parterne enige om følgende vedr. organisering og overenskomstdækning af Vallensbæk Ridecenter.

- 2 medlemmer af FOA som er ansat før 2005 kan forblive som medlemmer af forbundet i det omfang at medlemmerne selv ønsker det. Fremtidige ansatte skal organiseres under 3F.
- FOA afd. 1 og 3F er enige om at arbejdet på Vallensbæk Ridecenter som helhed omfattes af overenskomsten mellem KL og Fagligt Fælles Forbund omhandlende specialarbejdere, faglærte gartnere mv.”

I svarskrift af 18. marts 2016 har indklagede bl.a. oplyst følgende om aktiviteterne på Albertslund Ridecenter:

”Foruden rideskolen rummer Albertslund Ridecenter i dag også en hestepension, hvor private kan få deres heste opstaldet. Til ridecentret er desuden knyttet ridefaciliteter, ligesom Albertslund Rideklub holder til i centret, hvor de bl.a. afholder forskellige arrangementer i form af stævner, kurser, træning mv. Foruden dette gennemføres der såkaldt handicapridning.

Handicapridningen tilbydes bl.a. borgere med psykiske handicaps. Hertil kommer, at der i Albertslund Kommune ligger en specialskole – Brøndagerskolen – der fungerer som både skole og fritidstilbud for ca. 110 autistiske børn fra både Albertslund Kommune og andre kommuner. Flere af disse børn har stor gavn af handicapridning, der følgelig tilbydes i Albertslund Ridecenter.

På ridecentret befinder sig i dag ca. 55 heste, hvoraf ca. 19 heste tilhører ridecentret, mens de resterende er opstaldet af private borgere.”

I svarskriftet har indklagede endvidere oplyst følgende om den overenskomstmæssige indplacering af medarbejderne på Albertslund Ridecenter:

Ridecentrets leder er ansat på Overenskomst for kontor- og IT-personale indgået mellem KL og HK. Tre specialarbejdere er ansat på specialarbejderoverenskomsten, to dyrepasserelever er ansat på specialarbejderoverenskomsten, tre staldmedarbejdere er ansat på overenskomsten for teknisk service, og endelig er en række unge staldmedarbejdere (pr. 18. marts 2016 i alt ni), der arbejder nogle få timer om ugen, ansat på overenskomsten for teknisk service.

## **Forklaringer**

Hanne Gram, forhandlingssekretær i 3F, har forklaret bl.a., at hun har forhandlet specialarbejderoverenskomsten siden 1993. I 2013 fik de en henvendelse fra lokalafdelingen om overenskomstforholdene på Albertslund Ridecenter. Der har ikke tidligere været nogen faglige sager om det. Der er enighed om, at pasning af dyr i zoologiske haver, dyreparker og lignende er omfattet af specialarbejderoverenskomsten. Staldarbejde er ikke omfattet af overenskomsten for teknisk service. Det afgørende er en væsentlighedsbetragtning. Hvis der hovedsagelig er tale om staldarbejde og pasning af dyr, hører det under specialarbejderoverenskomsten. De fik først kendskab til overenskomstforholdene på Vallensbæk Ridecenter i forbindelse med sagen om Albertslund Ridecenter. Protokollatet af 6. december 2013 mellem 3F og FOA afd. 1 er ikke en grænseaftale. Sådanne aftaler kan kun indgås på forbundsniveau. Aftalen giver alene udtryk for, hvad der allerede gælder, og afgrænsningen af det faglige dækningsområde mellem de to overenskomster ændres ikke.



Reiner Burgwald, sektorformand i FOA, har forklaret bl.a., at han side 2000 har været med til at forhandle overenskomsten for teknisk service. Der er tale om en fællesoverenskomst mellem på den ene side KL og på den anden side både FOA og 3F. Den stammer tilbage fra midten af 1990'erne, og den var et resultat af en sammenskrivning af en række mindre overenskomster, vistnok syv. Den har som sådan et bredt dækningsområde. Den dækker servicering, drift og vedligehold af institutioner og bygninger. Pasning af dyr og staldarbejde er ikke omfattet af overenskomsten. Udtrykket ”idrætsanlæg” i overenskomsten har aldrig taget sigte på hestestalde. Med udtrykket ”idrætsassistent” har der heller ikke været tænkt på en staldmedarbejder. Når hovedparten af opgaverne går ud på pasning af dyr og staldarbejde, hører det under specialarbejderoverenskomsten. En lokalafdeling i FOA har ingen kompetence for så vidt angår spørgsmålet om overenskomstens dækningsområde. Protokollatet af 6. december 2013 er ikke en grænseaftale, men er alene udtryk for, at parterne er enige om overenskomstdækningen.

Morten Fischer-Nielsen, forhandlingssekretær hos 3F Den Grønne Gruppe, har forklaret bl.a., uddannelsen til dyrepasser er reguleret af bekendtgørelse nr. 347 af 6. april 2017 om erhvervsuddannelsen til dyrepasser. Der er tale om en tre årig uddannelse, hvor eleverne bl.a. opnår viden og færdigheder indenfor pasning, håndtering og træning af heste i rideskoler. Dyrepassere og -elever er omfattet specialarbejderoverenskomsten, og det samme gælder de ufaglærte staldmedarbejdere, der i det væsentlige laver det samme som dyrepassere og -elever.

Jakob Reinholt, chefkonsulent i KL, har forklaret bl.a., at han er tovholder på både specialarbejderoverenskomsten og overenskomsten for teknisk service. Han har siddet med dette område siden 2005. DNA'et i overenskomsten for teknisk service er, at den angår de opgaver og funktioner, der knytter sig til driften af en bestemt institution, fx et idrætsanlæg. Den omfatter ”hele pakken”, herunder service- og reparationsopgaver på institutionen. Til forskel herfra går de opgaver, der er nævnt i bilag A, punkt 1, til specialarbejderoverenskomsten, mere på tværs og er typisk ikke bundet til en bestemt institution. Et ridecenter er et idrætsanlæg, der er karakteriseret ved at have mange deltidsansatte og få fuldtidsansatte. Specialarbejderoverenskomsten er overvejende en fuldtidsoverenskomst, mens overenskomsten for teknisk service giver større fleksibilitet. Overenskomsten for teknisk service er en residualoverenskomst, man falder tilbage på, hvis den pågældende medarbejder ikke udtrykkeligt er omfattet af specialarbejderoverenskomsten.

Charlotte Hansen, ridecenterleder, har forklaret bl.a., at hun har været leder af Albertslund Ridecenter siden 2006. Hun er uddannet socialpædagog og omfattet af HK-overenskomsten. For tiden er der på ridecentret ansat yderligere 21 medarbejdere: en staldmester, to undervisere, to dyrepasserelever, to udviklingshæmmede samt 14 weekend-medarbejdere. Staldmesteren, de to dyrepasserelever samt de to udviklingshæmmede er ansat på specialarbejderoverenskomsten, mens de resterende medarbejdere er ansat på overenskomsten for teknisk service. Ingen af dem, der er indplaceret under overenskomsten for teknisk service, er ansat på fuld tid.

Majken Kondrup, personalekonsulent og teamkoordinator i Albertslund Kommune, har forklaret bl.a., at den oprindelige staldmester (A) allerede var på specialarbejderoverenskomsten, da han blev virksomhedsoverdraget til ridecentret i 2004. Han fortsatte derfor på denne overenskomst. Da den nye staldmester blev ansat i 2014, overtog han den tidligere staldmesters arbejdsopgaver, og han blev ligesom sin forgænger indplaceret under specialarbejderoverenskomsten. Weekendmedarbejderne blev oprindeligt ansat på individuelle vilkår, men overgik pr. 1. januar 2014 til at være ansat på overenskomsten for teknisk service.

Pernille Klingert, fhv. ridecenterleder i Vallensbæk Kommune, har forklaret bl.a., at hun var leder af Vallensbæk Ridecenter fra 2005 til 2015. Vallensbæk Ridecenter er meget større end Albertslund Ridecenter. Hun var som leder af centret omfattet af halinspektøroverenskomsten. Der var to administrative medarbejdere, som var ansat på HK-overenskomst. Herudover var der to teknisk serviceledere og fem kombinationsansatte, der altid har været ansat på overenskomsten for teknisk service. Tidligere var de ansat som idrætsassistenter. Hun har i den forbindelse forhandlet løn med FOA. Hun har også, mens hun var leder af ridecentret, haft dyrepasserelever ansat. De var ansat under specialarbejderoverenskomsten. I starten af 2013 havde hun besøg af 3F, hvor de holdt møder om dyrepassereleverne. Der har ikke været møder om andre ansatte. 3F har først rejst sagen om Vallensbæk Ridecenter, efter at hun havde forladt stedet.

### **Parternes argumentation**

Klager har navnlig anført, at staldarbejde med pasning af hestene på Albertslund Ridecenter er omfattet af specialarbejderoverenskomsten, jf. overenskomstens bilag A, punkt 1. Denne overenskomst omfatter både faglært og ufaglært arbejde. Det ufaglærte arbejde, som knytter sig til det faglærte, som er udtrykkeligt nævnt i specialarbejderoverenskomsten, falder naturligt ind under denne overenskomst og er omfattet heraf, medmindre der er særlig hjemmel for det modsatte. På visse områder fremgår det udtrykkeligt af bilag A, at både det faglærte og det ufaglærte arbejde er omfattet af specialarbejderoverenskomsten. Det gælder f.eks. faglærte gartnere, der er nævnt i bilag A, punkt 3, nr. 1, og ufaglært gartneriarbejde, der er nævnt i bilagets punkt 1, nr. 6. For så vidt angår staldarbejde og pasning af dyr, er dyrepassere udtrykkeligt nævnt i bilag A, punkt 3, nr. 3, til specialarbejderoverenskomsten, og når ufaglærte udfører de samme arbejdsopgaver – eller i hvert fald i det væsentlige de samme arbejdsopgaver – som faglærte dyrepassere, er der en formodning for, at de er omfattet af bilagets punkt 1, der indeholder en ikke-udtømmende opregning af arbejdsopgaver og funktioner, der er omfattet af overenskomstens faglige dækningsområde. Praksis taler også entydigt for, at staldarbejdet på Albertslund Ridecenter er omfattet af specialarbejderoverenskomsten. A og B var således ansat på specialarbejderoverenskomsten. Der har ikke været nogen faglige sager om det frem til denne sag. At staldarbejdet er omfattet af specialarbejderoverenskomsten støttes også af KL's tilkendegivelser under den fagretlige behandling. Det er indklagede bundet af.

Staldarbejdet i Albertslund Ridecenter er ikke omfattet af overenskomsten for teknisk service. En hestestald er ikke et idrætsanlæg, og arbejdet i en stald kan ikke karakteriseres som arbejde i et idrætsanlæg. Opregningen af arbejdsopgaver i overenskomsten for teknisk service er ganske vist ikke udtømmende, men inddragelse af arbejdsopgaver, der ikke er udtrykkeligt nævnt, kræver i givet fald, at overenskomstens parter indgår aftale herom, jf. bemærkning til § 1, stk. 2, i overenskomsten. En sådan aftale er ikke indgået med hensyn til staldarbejde på et kommunalt ridecenter. Der har ikke været nogen uenighed mellem fagforbundet FOA og 3F om, at staldarbejde med pasning af heste på et kommunalt ridecenter er omfattet af specialarbejderoverenskomsten, uanset om arbejdet udføres af faglærte dyrepassere eller af ufaglærte staldmedarbejdere. Det forhold, at en lokal afdeling i FOA tidligere måtte have haft en anden opfattelse for så vidt angår ufaglærte staldmedarbejdere på Vallensbæk Ridecenter, er hverken bindende FOA eller for 3F.

Indklagede har navnlig anført, at Albertslund Kommune med rette har indplaceret de ufaglærte staldmedarbejdere på Albertslund Ridecenter under overenskomsten for teknisk service og ikke under specialarbejderoverenskomsten. Såvel ordlyden af de to overenskomster som hidtidig praksis

støtter dette resultat. Bilag A til specialarbejderoverenskomsten indeholder i punkt 1 en specifik opregning af ufaglærte arbejdsopgaver og funktioner, der er omfattet af overenskomsten. Nogle af dem modsvares af faglærte medarbejdere i bilagets punkt 3. Det gælder f.eks. gartneriarbejde (punkt 1, nr. 6) og gartnere (punkt 3, nr. 1). Noget tilsvarende gælder ikke for staldarbejde og pasning af dyr. Disse arbejdsopgaver er ikke nævnt i bilagets punkt 1, og det forhold, at dyrepassere er nævnt i bilagets punkt 3, fører ikke til, at ufaglærte, der udfører arbejdsopgaver, som i et vist omfang svarer til dyrepassernes, derved bliver omfattet af punkt 1. Det ufaglærte afsnit i specialarbejderoverenskomsten (bilag A, punkt 1) dækker således ikke staldarbejde.

Overenskomsten for teknisk service omfatter staldarbejde på et kommunalt ridecenter, der er et idrætsanlæg. Der er ikke tale om tværgående funktioner, men opgaverne er udelukkende knyttet til den pågældende institution. Ufaglærte medarbejdere skal derfor indplaceres på overenskomsten for teknisk service, medmindre der er særlige forhold, som gør, at de skal indplaceres på en anden overenskomst – f.eks. specialarbejderoverenskomsten. Dette gælder f.eks., hvis en staldmedarbejder foruden staldopgaver udfører jord- og betonarbejde, gartneri- og skovarbejde eller andet arbejde omfattet af det anvendelsesområde, der er beskrevet i bilag A, punkt 1, til specialarbejderoverenskomsten. Det er på den baggrund, at nogle medarbejdere på Albertslund Ridecenter ud fra en konkret vurdering er indplaceret på specialarbejderoverenskomsten, mens andre er indplaceret på overenskomsten for teknisk service.

Der er kun to kommunale ridecentre i Danmark. Det ældste og største er Vallensbæk Ridecenter, og her har ufaglærte staldmedarbejdere altid været indplaceret på overenskomsten for teknisk service – og forud for denne overenskomst på overenskomsten for idrætsassistenter. Praksis taler således entydigt for, at ufaglærte staldmedarbejdere hører under overenskomsten for teknisk service. Indtil december 2013 var den afdeling i FOA, som ridecentrene i Vallensbæk og Albertslund geografisk hører under, også af den opfattelse, at staldmedarbejderne hører under overenskomsten for teknisk service.

### **Opmandens begrundelse og resultat**

Forud for 2014 anså Albertslund Kommune ikke det arbejde, som almindelige staldmedarbejdere udfører på Albertslund Ridecenter, for overenskomstdækket. 3F var af den opfattelse, at arbejdet henhørte under specialarbejderoverenskomsten, og rejste en fagretlig sag. Under forløbet af denne sag har Albertslund Kommune skiftet opfattelse og har pr. 1. januar 2014 indplaceret staldmedarbejderne under overenskomsten for teknisk service. 3F har fastholdt, at arbejdet udelukkende er omfattet af specialarbejderoverenskomsten.

Denne sag angår således, om staldarbejde mv., der udføres af ufaglærte på Albertslund Ridecenter, som hævdet af 3F hører under specialarbejderoverenskomsten, eller om arbejdet som hævdet af KL for Albertslund Kommune hører under overenskomsten for teknisk service. Specialarbejderoverenskomsten er indgået mellem KL og 3F, mens overenskomsten for teknisk service er indgået mellem KL, 3F og FOA.

I specialarbejderoverenskomstens bilag A, punkt 1, er i 20 numre opregnet en række ufaglærte arbejdsopgaver og funktioner, der hører under specialarbejderoverenskomsten. Staldarbejde og pasning af dyr er ikke nævnt i opregningen, men i en bemærkning til punkt 1 er anført, at ”afgrænsningen er ikke udtømmende, så hidtidig praksis må tages i betragtning.”

I bilagets punkt 3 er i 15 numre opregnet en række faglærte medarbejdere, herunder dyrepasser (dyreassistent), som værende dækket af specialarbejderoverenskomsten. Da staldarbejde og pasning af dyr som nævnt ikke er nævnt i bilagets punkt 1, og da opregningen i punkt 1 ikke er udtømmende, kan der rejses spørgsmål om, hvorvidt der kan sluttes analogt eller modsætningsvis fra det forhold, at det faglærte arbejde som dyrepasser er nævnt i punkt 3, når det skal fastlægges, hvilket ufaglært arbejde der må anses for omfattet af specialarbejderoverenskomsten.

Overenskomsten for teknisk service omfatter efter dens § 1, stk. 1, nr. 1, tekniske servicemedarbejdere. Efter § 1, stk. 2, er tekniske servicemedarbejdere beskrevet som medarbejdere, der udfører tekniske serviceopgaver ved ansættelsesmyndighedens administrationsbygninger og institutioner mv. I en bemærkning til bestemmelsen er bl.a. anført, at

”de tekniske serviceopgaver udføres eksempelvis ved skoler, ... idrætshaller og idrætsanlæg, svømmehaller og friluftsbade, dag- og døgninstitutioner, ..., og omfatter bl.a. arbejdsopgaver, som blev udført af skolebetjente/-pedeller, ..., badepersonale og idrætsassistenter, ... . Rengøring i mindre omfang kan indgå. ... Afgrænsningen er ikke udtømmende, så lignende arbejdsopgaver kan blive omfattet, hvis overenskomstens parter indgår aftale herom.”

Opmanden finder, at afgrænsningen mellem specialarbejderoverenskomsten og overenskomsten for teknisk service bedømt efter ordlyden af overenskomsterne ikke er klar og entydig for så vidt angår ufaglært staldarbejde med pasning af heste på et kommunalt ridecenter. Der er for så vidt tale om servicearbejde på et idrætsanlæg, hvilket taler for at indplacere det under overenskomsten for teknisk service. På den anden side ligner staldarbejdet mere det arbejde, der udføres af faglærte dyrepassere og dyrepasserelever, og som ubestridt er omfattet af specialarbejderoverenskomsten, end det ligner det arbejde, der udføres af idrætsassistenter ved typiske kommunale idrætshaller og idrætsanlæg.

Ved afgørelsen af, hvilken af de to overenskomster det ufaglærte staldarbejde må indplaceres under, findes der på den baggrund at måtte lægges afgørende vægt på hidtidig praksis, jf. herved også bemærkningen til punkt 1 i bilag A til specialarbejderoverenskomsten.

For så vidt angår den overenskomstmæssige indplacering af ufaglærte staldmedarbejdere på Albertslund Ridecenter, lægges det til grund, at sådanne medarbejdere i de fleste tilfælde er blevet ansat på individuelle vilkår, idet det frem til 2014 var kommunens opfattelse, at arbejdet ikke var overenskomstdækket. Der kan således ikke for dette ridecenters vedkommende udledes nogen praksis med hensyn til, om den rette overenskomst er specialarbejderoverenskomsten eller overenskomsten for teknisk service.

For så vidt angår det andet kommunale ridecenter her i landet, Vallensbæk Ridecenter, kan det lægges til grund, at ufaglærte staldmedarbejdere oprindeligt var ansat under idrætsassistentoverenskomsten, og efter at denne i 1995 blev sammenskrevet med andre overenskomster til overenskomsten for teknisk service blev de overført til at være omfattet af denne overenskomst, jf. herved referat af fællesmødet den 17. marts 2014, hvoraf fremgår, at de pågældende medarbejdere på Vallensbæk Ridecenter er ansat i henhold til overenskomsten for teknisk service. Indtil denne sag har FOA, afd. 1, været enig i denne overenskomstmæssige indplacering, jf. herved FOA, afd. 1's, brev af 11. april 2013 til Vallensbæk Kommune.

På den baggrund finder opmanden, at Albertslund Kommune har været berettiget til at indplacere ufaglærte staldmedarbejdere på Albertslund Ridecenter under overenskomsten for teknisk service.

Indklagedes påstand om frifindelse tages herefter til følge.

**Thi bestemmes:**

Albertslund Kommune frifindes.

Hver part skal bære egne omkostninger ved sagens behandling og betale halvdelen af opmandens honorar.

København, den 16. oktober 2017

Poul Dahl Jensen